

Piotrków Trybunalski, 22.12.2015r.

IGK.6223.5.2015

DECYZJA

Na podstawie art. 155 i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013r., poz. 267 z późniejszymi zmianami) oraz art. 188 ust. 1, art. 192, art. 378 ust. 1 i art. 3 pkt 35 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2013r. poz. 1232 z późniejszymi zmianami) w związku art. 146 b ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2013r. poz. 1232 z późniejszymi zmianami) i z § 3 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2010r., Nr 213, poz. 1397 z późniejszymi zmianami)

Orzekam:

- I. Zmieniam na wniosek i za zgodą strony ostateczną decyzję Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 26 lipca 2007r., znak: ROŚ.IV.7615-5/2007, zmienioną decyzjami: z dnia 21 sierpnia 2009r., znak: ROŚ.7615-5/09, z dnia 12 grudnia 2011r., znak: ROŚ.6223.6.2011, z dnia 4 października 2013r., znak: ROŚ.6223.4.2013 i z dnia 2 grudnia 2014r., znak: ROŚ.6223.3.2014, udzielającą pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej ponad 50 MW, zlokalizowanej na terenie Zakładu Ciepłowniczego C-2 w Piotrkowie Trybunalskim, ul. Rolnicza 75, w sposób następujący:
- I.1. Po punkcie **III.1. Emisja gazów i pyłów do powietrza** dodaję punkt **III.1a.** o brzmieniu:

III.1a. Emisja gazów i pyłów do powietrza w okresie od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2022r.

III.1a.1. Emisja z kotłów i emitora kotłów.

| Źródło emisji | Dopuszczalna wielkość emisji w mg/m ³ u* | | |
|---------------|---|-----------------|-----|
| | Dwutlenek siarki | Dwutlenek azotu | Pył |
| WR-25 nr 1 | 1500 | 400 | 400 |
| WR-25 nr 2 | 1500 | 400 | 400 |
| Emitor E-1 | 1500 | 400 | 400 |

* dopuszczalna wielkość emisji przy zawartości 6 % tlenu w gazach odlotowych w stanie suchym w temperaturze 273,15 K i ciśnieniu 101,3 kPa

III.1a.2. Emisja roczna z instalacji:

| Lp. | Rodzaj substancji | Ilość [Mg/rok] |
|-----|-------------------|----------------|
| 1 | Dwutlenek siarki | 309 |
| 2 | Dwutlenek azotu | 169,4 |
| 3 | Pył (ogółem) | 118,2 |

I.2. Punkt XII zmienianej decyzji otrzymuje brzmienie:
Termin ważności pozwolenia - do dnia 31 grudnia 2022r.

II. Pozostałe punkty zmienianej decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2015r. do Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego wpłynął wniosek z dnia 2 grudnia 2015r., znak: MZGK/2015/R/03600/15, Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim, ul. Rolnicza 75 o zmianę pozwolenia zintegrowanego z dnia 26 lipca 2007r., znak: ROŚ.IV.7615-5/2007, zmienionego decyzjami Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego: z dnia 21 sierpnia 2009r., znak: ROŚ.7615-5/09, z dnia 12 grudnia 2011r., znak: ROŚ.6223.6.2011, z dnia 4 października 2013r., znak: ROŚ.6223.4.2013 i z dnia 2 grudnia 2014r., znak: ROŚ.6223.3.2014, udzielającego Miejskiemu Zakładowi Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim, pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej ponad 50 MW, zlokalizowanej na terenie Zakładu Ciepłowniczego C-2 w Piotrkowie Trybunalskim.

Na podstawie art. 378 ust. 1 i art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. 2013r., poz. 1232 z późniejszymi zmianami) w związku z §3 ust. 1 pkt 4 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2010r., Nr 213, poz. 1397 z późniejszymi zmianami) i w związku z art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013r., poz. 267 z późniejszymi zmianami), organem właściwym do zmiany decyzji jest Prezydent Miasta pełniący funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

Wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie dotyczy istotnej zmiany w instalacji w rozumieniu art. 3 pkt 7 ustawy Prawo ochrony środowiska. W związku z powyższym nie została pobrana opłata rejestracyjna, o której mowa w art. 210 cytowanej ustawy, a zmiany decyzji dokonano w trybie art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. 2013r., poz. 267 z późniejszymi zmianami).

Po analizie formalnej zawartości wniosku, pismem z dnia 9 grudnia 2015r. zawiadomiono Stronę o wszczęciu postępowania i możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Wniosek Strony zgodnie z art. 209 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska został przekazany do Ministerstwa Środowiska w dniu 16 grudnia 2015r.

Strona wystąpiła o zmianę pozwolenia zintegrowanego w zakresie czasu obowiązywania pozwolenia zintegrowanego oraz określenia dopuszczalnych wielkości emisji w związku z tzw. derogacjami ciepłowniczymi określonymi w art. 146b ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska. W załączeniu zostało przedłożone opracowanie pn.: „Analiza wymagalności sporządzenia raportu początkowego dla instalacji należącej do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Piotrkowie Trybunalskim Ciepłowni C-2”.

Zgodnie z postanowieniami Dyrektywy 2010/75/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 listopada 2010r. w sprawie emisji przemysłowych (dyrektywa IED), źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej od 50 MW powinny od dnia 1 stycznia 2016r. spełniać - co do zasady - zaostrome wymagania emisyjne określone w załączniku V do dyrektywy, które zostały przeniesione do polskiego porządku prawnego rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz. U. poz. 1546). W przypadku niektórych źródeł istniejących możliwe jest zastosowanie czasowych odstępstw od tej zasady.

Warunki i zakres odstępstw określają przepisy art. 146a-146i ustawy Prawo ochrony środowiska. Istotą każdej z trzech derogacji uwzględnionych w przywołanych przepisach jest to, że w okresie ich trwania do danego źródła nie mają zastosowania wymagania emisyjne wynikające z części 1 załącznika V do dyrektywy IED, lecz - w drodze odstępstwa - „wielkości dopuszczalnej emisji tlenu azotu i dwutlenku azotu w przeliczeniu na dwutlenek azotu, wielkości dopuszczalnej emisji pyłu i wielkości dopuszczalnej emisji dwutlenku siarki lub stopnie odsiarczania, które zostały określone w pozwoleniu zintegrowanym jako obowiązujące w dniu 31 grudnia 2015r.”

Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Piotrkowie Trybunalskim, przedłożył w Urzędzie Miasta Piotrkowa Trybunalskiego dnia 2 czerwca 2015r. przy piśmie z dnia 2 czerwca 2015r., znak: MZGK/EO/R/01566/15 dokumenty potwierdzające spełnienie przez źródło spalania paliw warunków określonych w art. 146b ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska dla uzyskania odstępstwa od ogólnych postanowień emisyjnych wynikających z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 24 listopada 2010r. w sprawie emisji przemysłowych (IED), w ramach tzw. derogacji ciepłowniczej.

Aktualne warunki wprowadzania substancji do powietrza ze źródeł w Ciepłowni C-2 określone są w pozwoleniu zintegrowanym z dnia 26 lipca 2007r., znak: ROŚ.IV.7615-5/2007, zmienionym decyzjami: z dnia 21 sierpnia 2009r., znak: ROŚ.7615-5/09, z dnia 12 grudnia 2011r., znak: ROŚ.6223.6.2011, z dnia 4 października 2013r., znak: ROŚ.6223.4.2013 i z dnia 2 grudnia 2014r., znak: ROŚ.6223.3.2014. Ostatnia ze zmian pozwolenia zmieniła okres obowiązywania decyzji na czas nieoznaczony. Pozwolenie to nie uwzględnia wymagań emisyjnych wynikających z tej dyrektywy, ani warunkowych czasowych odstępstw od tych wymagań.

Skorzystanie z odstępstwa wynikającego z art. 146b ustawy Prawo ochrony środowiska wymaga - co do zasady - zmiany pozwolenia zintegrowanego. Zmiana taka będzie potwierdzać czasowe korzystanie z odstępstw w zakresie wielkości dopuszczalnych emisji.

Strona wnioskiem z dnia 2 grudnia 2015r. wystąpiła o zmianę pozwolenia zintegrowanego w zakresie zmiany terminu obowiązywania oraz przyznania warunków emisji na czas derogacji.

W obu przypadkach wskazanym terminem jest 31 grudnia 2022r.

Przedstawiony przy wniosku dokument pn.: „Analiza wymagalności sporządzenia raportu początkowego dla instalacji należącej do Miejskiego Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Piotrkowie Trybunalskim Ciepłowni C-2” nie wykazał obowiązku sporządzenia raportu początkowego o stanie zanieczyszczenia gleby, ziemi i wód gruntowych. W dokumencie tym wnioskodawca zidentyfikował substancje powodujące ryzyko, zdefiniowane w art. 3 pkt 37a ustawy Prawo ochrony środowiska, miejsca występowania tych substancji i dokonał oceny ryzyka zanieczyszczenia gleby, ziemi i wód gruntowych, biorąc pod uwagę stosowane środki techniczne i organizacyjne minimalizujące ryzyko dla środowiska. Źródła ryzyka na terenie zakładu związane są ze składowaniem węgla kamiennego, odpadów w postaci mieszanki popiołowo-żużlowej na placach składowych, magazynowaniu substancji do korekty wody przemysłowej (kwas solny, fosforan sodu i wodorotlenek sodu) oraz odpadów niebezpiecznych. Zastosowane środki techniczne i organizacyjne, w tym: skanalizowanie terenu Zakładu, podczyszczanie wód opadowych w osadnikach, utwardzona (wybetonowana) nawierzchnia placów składowych opału, mieszanki popiołowo-żużlowej oraz zabezpieczenia zastosowane w miejscu magazynowania kwasu solnego (betonowa szczelna taca połączona z neutralizatorem, kontrola i nadzór uniemożliwiające niekontrolowane uwolnienie substancji), przechowywanie pozostałych źródeł ryzyka w zamkniętych halach i szczelnych pomieszczeniach, praktycznie uniemożliwiają przedostanie się substancji powodujących ryzyko do środowiska gruntowo-wodnego.

Przeprowadzona ocena ryzyka wykazała, że mimo stosowania na terenie Ciepłowni C-2, zlokalizowanej w Piotrkowie Trybunalskim, przy ul. Rolniczej 75, substancji powodujących ryzyko, nie ma możliwości zanieczyszczenia gleby, ziemi lub wód gruntowych. W związku z powyższym uznano, iż raport początkowy dla instalacji do spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 50 MW, nie jest wymagany.

Za wprowadzeniem wnioskowanych przez Stronę zmian w decyzji zgodnie z art. 155 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przemawia słuszny interes strony. Żądanie strony nie stoi na przeszkodzie treści art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie terminu obowiązywania pozwolenia i jest zgodne z art. 146b ust. 1 cytowanej ustawy w zakresie obowiązywania w terminie od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2022r. wielkości dopuszczalnej emisji tlenu azotu i dwutlenku azotu w przeliczeniu na dwutlenek azotu, wielkości dopuszczalnej emisji pyłu i wielkości dopuszczalnej emisji dwutlenku siarki, które zostały określone w pozwoleniu zintegrowanym jako obowiązujące w dniu 31 grudnia 2015r.


Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji, przychylając się do wniosku Strony.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego organ zapewnił stronie czynny udział w postępowaniu, a przed wydaniem decyzji umożliwił wypowiedzenie się co do zebranych materiałów. Strona odebrała zawiadomienie o wszczęciu postępowania w dniu 15 grudnia 2015r. W wyznaczonym w wezwaniu terminie nie wpłynęły uwagi i wnioski Strony.

Od niniejszej decyzji służy Stronie, w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania, odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim, za pośrednictwem Prezydenta Miasta pełniącego funkcję Starosty Miasta Piotrkowa Trybunalskiego.

Za wydanie niniejszej decyzji uiszczono opłatę skarbową dnia 2 grudnia 2015r. przelewem na konto Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego nr 55156000132322688780000003, w wysokości 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych), zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. 2015r., poz. 783 z późniejszymi zmianami), część I ust. 53 Załącznika do ustawy).

**Z up. PREZYDENTA MIASTA
PIOTRKOWA TRYBUNALSKIEGO**
pełniącego funkcję Starosty
KOORDYNATOR
Zespołu ds. Ochrony Środowiska


Artur Tuta

Otrzymują:

1. Miejski Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.
ul. Rolnicza 75
97-300 Piotrków Trybunalski

2. aa.

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska
ul. Wawelska 52/54, 00 - 922 Warszawa
2. Łódzki Urząd Marszałkowski w Łodzi, Al. Piłsudskiego 8, 90 - 051 Łódź
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Łodzi
Delegatura w Piotrkowie Trybunalskim, ul. Bawełniana 18
4. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie
ul. Zarzecze 13B, 03 - 194 Warszawa
5. Urząd Miasta Piotrkowa Trybunalskiego
Referat Gospodarki Nieruchomościami, ul. Szkolna 28